



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO
 PROCURADORIA-GERAL FEDERAL
 PROCURADORIA FEDERAL JUNTO À UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO
 PROCURADORES PF-UFES

PARECER N.º 553/2017/PROC-UFES/PFUFES/PGF/AGU

NUP: 23068.014409/2015-19

INTERESSADOS: CENTRO DE EDUCAÇÃO CE UFES

ASSUNTOS: ATIVIDADE MEIO

EMENTA: TERMO ADITIVO. REORÇAMENTAÇÃO. SEM ALTERAÇÃO DO VALOR. INCLUSÃO DE FISCAL ADJUNTO. PRORROGAÇÃO DO PRAZO DE VIGÊNCIA. LEI N.º. 8.666/93.

Senhora Pró-Reitora de Administração,

1. Trata-se de análise da minuta do *Sexto* Termo Aditivo (fls. 344/345), referente ao Contrato n.º 89/2015, celebrado entre a UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO – UFES e a FUNDAÇÃO ESPÍRITO SANTENSE DE TECNOLOGIA – FEST, que tem por objeto inserir planilha de Receitas e Despesas Reorçamentada, sem alteração de valor, prorrogar o prazo de vigência por mais 12 (doze) meses, a contar de 31/12/2017 até 31/12/2019, bem como incluir cláusula de fiscal adjunto ao contrato.
2. Ressalta-se que o Contrato supracitado (fls. 69/74) tem por objeto a Prestação de Apoio por parte da Contratada ao Projeto "Desenvolvimento do Ensino e melhoria da infraestrutura".
3. Verifica-se, às fls. 338, o documento que apresentam as devidas justificativas à solicitação do Aditivo ao referido Contrato – conforme prevê o §2º do art. 57 da Lei n.º. 8.666/93.
4. Compulsando os autos, verifico extrato de Ata da Reunião Ordinária do Conselho Departamental (fls. 340), aprovando a solicitação de aditivo ao projeto.
5. Quanto ao aspecto legal, a inclusão de Nova Planilha Reorçamentada, bem como a prorrogação do prazo de vigência propostos pelo Termo Aditivo e a inclusão de cláusula com designação de fiscal adjunto ao Contrato, merecem análise pormenorizada.
6. Observa-se que a FEST é uma instituição jurídica de Direito Privado, que goza de autonomia financeira, patrimonial e administrativa, de interesse público e coletivo, sem fins lucrativos, com atividades dirigidas ao ensino, à pesquisa e transferência de conhecimento, ao desenvolvimento institucional, tecnológico e à proteção e preservação do meio ambiente, conforme o art. 1º de seu Estatuto.
7. A Fundação em comento possui importante papel incentivador nas atividades educacionais da UFES, sendo eleita para gerir os Contratos cujo objeto primordial é a realização de Projetos de Extensão. Desta feita, a prestação de apoio não se compara à prestação de serviço, pois não subsiste qualquer interesse econômico a ser suprido. Verdadeiramente, tem por escopo a melhor atuação dos entes públicos, empregando-se mais efetividade às atividades de cunho educativo e social, no termos da Lei n.º. 8.958/1994 e do Decreto n.º. 5.205/2004.
8. Vem a calhar neste contexto a as lições da Professora Maria Sylvia Zanella Di Pietro, que conceitua fundações instituídas pelo Poder Público como sendo:

"... o patrimônio, total ou parcialmente público, dotado de personalidade jurídica, de direito público ou privado, e destinado, por lei, ao desempenho de atividades do Estado na ordem social, com capacidade de auto-administração e mediante controle da Administração Pública, nos termos da lei."
9. Neste interim, o Contrato em análise é *sui generis*, implicando em situação específica, visto que o valor destinado à FEST pela prestação de apoio, não se confunde com o patrimônio gerido pela Fundação corresponde ao valor global do Contrato.
10. O Tribunal de Contas da União vem admitindo a regularidade da situação acima descrita, desde que haja definição precisa e clara dos objetos a serem contratados com as fundações de apoio, e conexão com atividades de ensino, pesquisa, extensão ou desenvolvimento institucional, em projetos com prazo determinado e que resultem produtos bem definidos. (Acórdãos n.º 2295/2006 – P – Relação 152/2006 GAB VC, 253/2007 – P – Relação 9/2007 GAB GP, 1388/2006 – P, 6/2007 – P, 197/2007 – 2ª C, 218/2007 –

2ª C, 289/2007 – P, 503/2007 – P, 706/2007 – P, 1155/2007 – P, 1263/2007 – P, 1236/2007 – P, 1279/2007 – P, 1882/2007 – P, 2448/2007 – 2ª C, 2466/2007 – P, 2493/2007 – 2ª C, 2645/2007 – P, 3541/2007 – 2ª C, 599/2008 – P, 714/2008 – P, 1376/2008 – 2ª C, 1279/2008 – P, 1508/2008 – P, 3045/2008 – 2ª C e Súmula 250 – TCU).

PROCURADORIA GERAL DA UFES
Fls. 348
SMC
UFES

11. Superado tal questionamento, o Termo Aditivo em análise enquadra-se na *Cláusula Décima Primeira – Da Reorçamentação* (fls. 72-verso), muito embora a peculiaridade do Contrato em questão, por não se tratar de prestação de serviço, e sim de Contrato *sui generis*, afaste a aplicação dos limites previstos no art. 65, §1º, da Lei nº. 8.666/93.

12. Quanto à possibilidade de prorrogação prazo, verifica-se o enquadramento na *Cláusula Segunda – Da Vigência* (fls. 69), assim como se deve respeitar o exposto no art. 57, da Lei nº. 8.666/93. No entanto, no caso sob análise é importante ressaltar a natureza acessória do Contrato nº. 89/2015, uma vez que se direciona a prestar apoio ao Projeto Desenvolvimento do Ensino e Melhoria da Infraestrutura", e, portanto, deverá obedecer ao mesmo limite temporal.

13. Por fim, no que tange à inclusão de Fiscal Adjunto, apesar da omissão no referido Contrato, afere-se o seu amparo no art. 65 da supracitada lei, mais especificamente o seu inciso I, alínea "a".

14. Ressalta-se que a Procuradoria Federal não detém conhecimento técnico ou competência para aferir a totalidade dos dados inseridos, alertando que compete exclusivamente à área técnica do Departamento de Contratos e Convênios verificar, com precisão, se as informações e valores atendem aos interesses do Projeto e à própria Universidade.

15. ISTO POSTO, analisando a minuta proposta, verifiquei a sua conformidade com a legislação aplicável, motivo pelo qual **NÃO vislumbro óbice jurídico à assinatura do Termo Aditivo** (fls. 344/345).

Este é o entendimento jurídico que submeto à Vossa Senhoria para sua decisão.

Francisco Vieira Lima Neto
Procurador Geral da UFES
Procurador Pátrio
Matrícula SIAPE 0298.168-07/UFES 4.619

Vitória, 11 de setembro de 2017.

FRANCISCO VIEIRA LIMA NETO
PROCURADOR FEDERAL
SIAPE 0.298.168 - OAB/ES 4.619

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <http://sapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 23068014409201519 e da chave de acesso eaf7cf52

De acordo

Em 12/09/17

Tereza Cristina Janes Carneiro
Pró-Reitora de Administração
UFES