



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO À UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
PROCURADORES PF-UFES

**PARECER n. 00598/2024/PROC UFES/PFUFES/PGF/AGU**

**NUP: 23068.055190/2024-07**

**INTERESSADOS: DIVISÃO DE ACORDOS DE COOPERAÇÃO - DAC/SRI - UFES**

**ASSUNTOS: DIREITO ADMINISTRATIVO E OUTRAS MATÉRIAS DE DIREITO PÚBLICO**

**EMENTA: ACORDO DE COOPERAÇÃO BILATERAL INTERINSTITUCIONAL. PROGRAMA ERASMUS+. UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO E A UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI SASSARI (ITÁLIA). LEI Nº 14.133, DE 1º DE ABRIL DE 2021. LEI Nº 10.973, DE 2 DE DEZEMBRO DE 2004. ESTATUTO DA UFES. SEM ÓBICE JURÍDICO.**

*Ao Senhor Secretário de Relações Internacionais,*

**I - RELATÓRIO**

1. Vieram os autos a esta Procuradoria para análise de minuta de Acordo Interinstitucional (Acordo Erasmus+) a ser firmado entre a UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO - UFES e a UNIVERITÀ DEGLI STUDI DI SASSARI (I SASSARI01) - ITÁLIA, visando o intercâmbio acadêmico para estudantes e servidores da Educação Superior entre Estados Membros da União Europeia (UE) e Países Terceiros associados ao Programa (Sequencial 3 - Lepisma).

2. Consta na minuta do Acordo em análise (Sequencial 3 - Lepisma):

"As instituições concordam em cooperar para o intercâmbio de estudantes e/ou servidores no contexto do Programa Erasmus+. Elas se comprometem a respeitar os requisitos de qualidade do Erasmus Charter for Higher Education em todos os aspectos relacionados à organização e ao gerenciamento da mobilidade, incluindo o reconhecimento automático dos créditos concedidos aos estudantes pela instituição parceira como definido no Acordo de Aprendizagem e confirmado no Histórico, ou de acordo com os resultados de aprendizagem dos módulos completados no exterior, como descrito no Catálogo de Curso, em alinhamento com o European Credit Transfer and Accumulation System. As Instituições concordam em mandar seus dados relacionados com a mobilidade acadêmica, tendo em vista os padrões técnicos do European Student Card Initiative.

**Sistemas de classificação das instituições**

As instituições de ensino superior receptoras precisam fornecer um link para a distribuição estatística das notas ou disponibilizar as informações por meio do EGRACONS de acordo com as descrições no guia do usuário do ECTS. As informações facilitarão a interpretação de cada nota atribuída aos alunos e facilitarão a transferência de créditos pela instituição de envio.

**Período de validade do acordo**

Período	Ano Acadêmico*
Início da validade	[2023/2024]
Fim da validade	[2028/2029]"

3. O pedido de exame fundamenta-se no art. 53, *caput* e § 4º da Lei nº 14.133/21, *in verbis*: "Art. 53. Ao final da fase preparatória, o processo licitatório seguirá para o órgão de assessoramento jurídico da Administração, que realizará controle prévio de legalidade mediante análise jurídica da contratação. (...) § 4º. Na forma deste artigo, o órgão de assessoramento jurídico da Administração também realizará controle prévio de legalidade de contratações diretas, acordos, termos de cooperação, convênios, ajustes, adesões a atas de registro de preços, outros instrumentos congêneres e de seus termos aditivos."

4. É a síntese do relatório. Analisa-se.

## II - FUNDAMENTAÇÃO

### Dos limites da análise e manifestação jurídica

5. Destaca-se que a presente manifestação limitar-se-á aos aspectos jurídicos da matéria ora proposta e de sua regularidade processual, abstendo-se quanto às outras questões não ventiladas ou aos aspectos técnicos, administrativos, econômicos e financeiros ou que exijam exercício da conveniência e discricionariedade administrativas, bem como verificação e conferência de cálculos e valores, os quais não competem à Procuradoria, mas aos serviços técnicos competentes da Administração.

6. A presente manifestação jurídica tem o escopo de assistir à autoridade assessorada no controle interno da legalidade administrativa dos atos a serem praticados ou já efetivados.

## III - ANÁLISE JURÍDICA

7. Inicialmente, destaca-se que o Acordo em comento, denominado Erasmus+, configura-se como um acordo de cooperação interinstitucional entre instituições de ensino superior, realizado mediante seus respectivos representantes.

8. Através do Acordo Erasmus, *"as instituições de ensino superior podem enviar para o estrangeiro estudantes e membros do seu pessoal para estudar, lecionar ou ministrar formação em instituições participantes (noutros países do programa ou países parceiros) ou para fazer um estágio."*

9. De igual forma, as instituições que integram o acordo também podem receber estudantes e membros de outras instituições estrangeiras.

10. Por seu turno, adentrando-se aos aspectos do Acordo de Cooperação, previsão legal se encontra no art. 9º da Lei nº 10.973/2004, *in verbis*:

*"Art. 9º. É facultado à ICT celebrar acordos de parceria com instituições públicas e privadas para realização de atividades conjuntas de pesquisa científica e tecnológica e de desenvolvimento de tecnologia, produto, serviço ou processo. (...)"*

11. Consta dos autos Justificativa de Interesse Institucional apresentada pela Secretaria de Relações Internacionais - SRI (Sequencial 9 - Lepisma), demonstrando o interesse público no presente caso:

### **"JUSTIFICATIVA DE INTERESSE INSTITUCIONAL**

Ressalta-se a importância da assinatura deste Acordo Programa Erasmus+ para Mobilidade Acadêmica Internacional entre esta Universidade Federal do Espírito Santo e a *Università degli Studi di Sassari* (Itália), pelas razões a seguir expostas:

CONSIDERANDO que a internacionalização é um dos sete desafios institucionais elencados no Planejamento de Desenvolvimento Institucional 2021-2030 da Ufes, cujos objetivos se desdobram em:

- Ampliar ações de mobilidade, visitas, parcerias e intercâmbios internacionais;
- Estabelecer políticas acadêmicas visando à internacionalização da formação dos estudantes;
- Promover e ampliar a inserção de pesquisadores em parcerias técnico-científicas internacionais;
- Promover práticas extensionistas e redes colaborativas com vistas à internacionalização;
- Fortalecer as políticas de assistência e acolhida aos alunos e pesquisadores estrangeiros;
- Garantir as iniciativas de internacionalização da Universidade.

CONSIDERANDO que as instituições concordam em cooperar para o intercâmbio de estudantes e/ou servidores no contexto do Programa Erasmus+, um Acordo Bilateral Interinstitucional cuja atividade-chave é o intercâmbio acadêmico para estudantes e servidores da educação superior entre Estados Membros da União Europeia (UE) e Países Terceiros associados ao Programa.

CONSIDERANDO os instrumentos de cooperação já firmados anteriormente entre a Ufes e a UNISS, registrados nesta Secretaria, tais como acordos, aditivos, protocolos. Destaque-se o Protocolo vigente até setembro de 2025 sob número de processo digital 23068.010646/2020-78.

Assim, entende-se que a assinatura deste instrumento dará suporte à cooperação internacional, possibilitando, acima de tudo, a integração e o desenvolvimento da comunidade universitária."

12. Ademais, a Universidade Federal do Espírito Santo ratifica, em seu estatuto:

*"Art. 2º. A Universidade goza de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial, e obedecerá ao princípio de indissociabilidade entre ensino, pesquisa e extensão, que exercerá na forma da lei e deste Estatuto.*

*Parágrafo único. No exercício de sua autonomia são asseguradas à Universidade, sem prejuízo de outras, as seguintes atribuições:*

*I. criar, organizar e extinguir, em sua sede, cursos e programas de educação superior, observadas as normas gerais pertinentes;*

*II. fixar os currículos dos seus cursos e programas, observadas as diretrizes gerais pertinentes;*

*III. estabelecer planos, programas e projetos de pesquisa científica, produção artística e atividades de extensão;*

*IV. fixar o número de vagas de acordo com a capacidade institucional e as exigências do seu meio;*

*V. reformar seu Estatuto e seu Regimento Geral em consonância com as normas gerais atinentes;*

*VI. conferir graus, diplomas e outros títulos;*

**VII. firmar contratos, acordos e convênios;**

*VIII. aprovar e executar planos, programas e projetos de investimentos referentes a obras, serviços e aquisições em geral, bem como administrar rendimentos conforme dispositivos institucionais;*

*IX. administrar os rendimentos e deles dispor na forma prevista na legislação;*

*X. receber subvenções, doações, heranças, legados e cooperação financeira resultantes de convênios com entidades públicas e privadas.*

*[...] "*

#### IV - CONCLUSÃO

13. Em conclusão, opino no sentido de que não existe impedimento legal para a celebração do Acordo em questão (Sequencial 3 - Lepisma), tendo em vista a fundamentação explicitada e restringindo o exame ao aspecto jurídico-formal.

14. Este Parecer não supre a necessidade de decisão expressa da autoridade administrativa competente, nos termos do art. 48, da Lei nº 9.784/1999, pois as considerações tecidas restringem-se ao exame do aspecto jurídico-formal do processo, não adentrando nas questões técnicas, tampouco as de oportunidade, conveniência e formalização do instrumento, por não serem de competência desta Procuradoria.

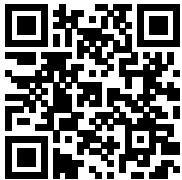
À consideração superior.

Vitória, 31 de outubro de 2024.

**FRANCISCO VIEIRA LIMA NETO**  
**CHEFE DA PF-UFES**  
**OAB/ES 4.619**

---

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <https://supersapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 23068055190202407 e da chave de acesso 2b81b172



Documento assinado eletronicamente por FRANCISCO VIEIRA LIMA NETO, com certificado A1 institucional (\*.agu.gov.br), de acordo com os normativos legais aplicáveis. A conferência da autenticidade do documento está disponível com o código 1739349454 e chave de acesso 2b81b172 no endereço eletrônico <https://sapiens.agu.gov.br>. Informações adicionais: Signatário (a): FRANCISCO VIEIRA LIMA NETO, com certificado A1 institucional (\*.agu.gov.br). Data e Hora: 31-10-2024 17:55. Número de Série: 65437255745187764576406211080. Emissor: Autoridade Certificadora do SERPRO SSLv1.

---