



ADVOCACIA-GERAL DA UNIÃO  
PROCURADORIA-GERAL FEDERAL  
PROCURADORIA FEDERAL JUNTO À UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO  
PROCURADORES PF-UFES  
**PARECER n. 00449/2022/PROC UFES/PFUFES/PGF/AGU**

**NUP: 23068.035924/2021-81**

**INTERESSADOS: PREFEITURA MUNICIPAL DA SERRA ES**

**ASSUNTOS: CONVÊNIO COM ENTES PÚBLICOS**

EMENTA: ANÁLISE DE CONVÊNIO. LEI Nº 11.788/08 ARTIGO 1º, § 2º DA LEI Nº 11.788, DE 25 DE SETEMBRO DE 2008. ART. 55 E ART. 116 DA LEI Nº 8.666/93. RESOLUÇÕES 74/2010-CEPE/UFES e 75/2010- CEPE/UFES. SEM ÓBICE JURÍDICO.

Ao magnífico Reitor:

### **I - RELATÓRIO.**

1. Trata-se de análise de TERMO DE CONVÊNIO entre a UNIVERSIDADE FEDERAL DO ESPÍRITO SANTO (UFES) e O MUNICÍPIO DE SERRA por intermédio da SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE que objetiva a criação e regulamentação de oportunidades de estágio obrigatório supervisionado de nível superior na rede de saúde do Sistema Único de Saúde (SUS) da ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA MUNICIPAL, visando o desenvolvimento de atividades práticas de ensino, pesquisa e extensão na área de saúde. (Sequencial 53 - Lepisma).

2. Nos autos consta Justificativa de Interesse Institucional pela Pró-Reitoria de Graduação - PROGRAD (Sequencial 43 - Lepisma) e plano de trabalho (Sequencial 54 - Lepisma).

3. O pedido de exame fundamenta-se no parágrafo único do art. 38 da Lei nº 8.666/93, in verbis: “As minutas de editais de licitação, bem como as dos contratos, acordos, convênios ou ajustes devem ser previamente examinadas e aprovadas por assessoria jurídica da Administração.”

4. É a síntese.

### **II - ANÁLISE JURÍDICA**

5. O convênio em exame submete-se à regulamentação contida na Lei nº 11.788/2008, a qual prevê, expressamente, que as instituições de ensino estão autorizadas a celebrar com entes públicos e privados, convênio de concessão de estágio, o qual não dispensa a celebração do termo de compromisso entre o educando, a parte concedente do estágio e a instituição de ensino.

6. Eis o teor do art. 1º §2º, art. 2º, art. 3º e art. 8º, da norma referida:

“Art. 1º Estágio é ato educativo escolar supervisionado, desenvolvido no ambiente de trabalho, que visa à preparação para o trabalho produtivo de educandos que estejam frequentando o ensino regular em instituições de educação superior, de educação profissional, de ensino médio, da educação especial e dos anos finais do ensino fundamental, na modalidade profissional da educação de jovens e adultos.

[...]

§2º O estágio visa ao aprendizado de competências próprias da atividade profissional e à contextualização curricular, objetivando o desenvolvimento do educando para a vida cidadã e para o trabalho.

Art. 2º O estágio poderá ser obrigatório ou não-obrigatório, conforme determinação das diretrizes curriculares da etapa, modalidade e área de ensino e do projeto pedagógico do curso.

§ 1º Estágio obrigatório é aquele definido como tal no projeto do curso, cuja carga horária é requisito para aprovação e obtenção de diploma.

§ 2º Estágio não-obrigatório é aquele desenvolvido como atividade opcional, acrescida à carga horária regular e obrigatória.

§ 3º As atividades de extensão, de monitorias e de iniciação científica na educação superior, desenvolvidas pelo estudante, somente poderão ser equiparadas ao estágio em caso de previsão no projeto pedagógico do curso.

Art. 3º O estágio, tanto na hipótese do § 1º do art. 2º desta Lei quanto na prevista no § 2º do mesmo dispositivo, não cria vínculo empregatício de qualquer natureza, observados os seguintes requisitos:

I – Matrícula e frequência regular do educando em curso de educação superior, de educação profissional, de ensino médio, da educação especial e nos anos finais do ensino fundamental, na modalidade profissional da educação de jovens e adultos e atestados pela instituição de ensino;

II – Celebração de termo de compromisso entre o educando, a parte concedente do estágio e a instituição de ensino;

III – compatibilidade entre as atividades desenvolvidas no estágio e aquelas previstas no termo de compromisso.

§1º O estágio, como ato educativo escolar supervisionado, deverá ter acompanhamento efetivo pelo professor orientador da instituição de ensino e por supervisor da parte concedente, comprovado por vistos nos relatórios referidos no inciso IV do caput do art. 7º desta Lei e por menção de aprovação final.

§2º O descumprimento de qualquer dos incisos deste artigo ou de qualquer obrigação contida no termo de compromisso caracteriza vínculo de emprego do educando com a parte concedente do estágio para todos os fins da legislação trabalhista e previdenciária.

7. Sendo assim, trazemos à colação o seguinte dispositivo, que autoriza a celebração desse convênio:

Art. 8º É facultado às instituições de ensino celebrar com entes públicos e privados convênio de concessão de estágio, nos quais se explicitem o processo educativo compreendido nas atividades programadas para seus educandos e as condições de que tratam os arts. 6º a 14 desta Lei.

Parágrafo único. A celebração de convênio de concessão de estágio entre a instituição de ensino e a parte concedente não dispensa a celebração do termo de compromisso de que trata o inciso II do caput do art. 3º desta Lei."

8. São caracterizadas como estágio curricular as atividades de aprendizagem social, profissional e cultural, de realização obrigatória, proporcionadas ao aluno pela participação em situações reais de vida e trabalho em seu meio; sendo realizada, neste caso, junto às CONCEDENTES.

9. Por fim, informa-se a existência na Universidade Federal do Espírito Santo -UFES de regulamentação interna, na forma da RESOLUÇÃO 74/2010-CEPE/UFES, que instituiu e regulamentou internamente o estágio supervisionado curricular nos cursos de graduação da UFES e a RESOLUÇÃO Nº 75/2010, que fixou normas de Estágio Supervisionado Curricular Obrigatório para os Cursos de Licenciatura do Campus de Goiabeiras da UFES.

### **DO PLANO DE TRABALHO**

10. Foi anexado aos autos o necessário plano de trabalho (Sequencial 54 - Lepisma). Independentemente de ser um instrumento com atribuições plenamente definíveis, verifica-se que constam neste instrumento os pressupostos do art. 116 da Lei 8.666/93.

11. Nesse sentido, recomendo às partes observar e cumprir os pressupostos do §1º do art. 116 da Lei nº 8.666/93, verbis:

"Art. 116. Aplicam-se as disposições desta Lei, no que couber, aos convênios, acordos, ajustes e outros instrumentos congêneres celebrados por órgãos e entidades da Administração.

§1º A celebração de convênio, acordo ou ajuste pelos órgãos ou entidades da Administração Pública depende de prévia aprovação de competente plano de trabalho proposto pela organização interessada, o qual deve conter, no mínimo, as seguintes informações:

I - identificação do objeto a ser relacionado;

II - metas a serem atingidas;

III - etapas ou fases de execução;

IV - plano de aplicação dos recursos financeiros;

V - cronograma de desembolso;

VI - previsão de início e fim da execução do objeto, bem assim da conclusão das etapas ou fases programadas;"

### **III - CONCLUSÃO**

12. Em conclusão, mediante as alterações efetuadas na minuta (Sequencial 53- Lepisma), opino no sentido de que não existe impedimento legal para a celebração do Acordo De Cooperação Técnica em questão, tendo em vista a fundamentação explicitada e restringindo o exame ao aspecto jurídico-formal.

13. Adotadas ou não as providências recomendadas, não incumbe pronunciamento subsequente desta Procuradoria para verificação do cumprimento das recomendações consignadas, conforme Enunciado nº 05 do Manual de Boas Práticas consultivas da AGU, nada obstando seja formulada nova consulta com indicação de dúvida jurídica específica.

14. À consideração superior.

Vitória, 29 de agosto de 2022.

**FRANCISCO VIEIRA LIMA NETO**  
**PROCURADOR FEDERAL**

---

Atenção, a consulta ao processo eletrônico está disponível em <https://supersapiens.agu.gov.br> mediante o fornecimento do Número Único de Protocolo (NUP) 23068035924202181 e da chave de acesso d418e354